

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
<i>Prólogo</i>	1
<i>Presentación</i>	3

CAPÍTULO I

LA PRESUNCIÓN DE VALIDEZ Y LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LA POSMODERNIDAD

1. La presunción de validez y la nulidad de los actos administrativos	7
2. Invalidez y ejecutividad de los actos administrativos	9
3. Teoría de las nulidades del acto administrativo	10
3.1. Teoría de la gravedad y de la evidencia para declarar la nulidad de un acto administrativo	11
4. Diferencia entre la declaración de nulidad y la revocatoria del acto administrativo	13
5. Alcances jurídicos de la revocatoria de los actos administrativos	14
6. No toda irregularidad genera nulidad del acto administrativo	19
7. Clasificación de las causales de nulidad de los actos administrativos	21
8. Nulidad del acto administrativo por violación de normas a las que debería estar sujeto	21
9. Preferencia de disposiciones contradictorias en asuntos nacionales	22
10. Nulidad del acto administrativo por infringir normas prevalentes de la Constitución	24

11. Jerarquía normativa que emana de la Constitución que genera causa de nulidad de los actos administrativos al ser infringida	24
12. Influencia de la globalización jurídica en los actos administrativos	33
13. Crisis de las fuentes del acto administrativo en la posmodernidad	34
14. La jerarquía normativa y la globalización jurídica	36
15. En el acto administrativo debe prevalecer el derecho sustancial	36
16. La administración y los particulares no deben invocar la excepción de ilegalidad de un acto administrativo para no aplicarlo	38
17. Aplicación de la excepción de ilegalidad cuando una norma viola disposición superior en forma flagrante y manifiesta	49

CAPÍTULO II

SECCIÓN PRIMERA

LOS VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO DEBEN INDEPENDIZARSE DE LAS CAUSALES DE NULIDAD DEL NEGOCIO JURÍDICO PRIVADO

1. Error al equiparar el acto administrativo al negocio jurídico privado	57
2. Diferencia entre voluntad del negocio jurídico privado y el acto administrativo	58
3. No es lógico aplicar la teoría de las facultades discrecionales a la declaración de voluntad en el negocio jurídico privado	60

SECCIÓN SEGUNDA

EL CONTENCIOSO OBJETIVO Y SUBJETIVO DE ANULACIÓN

1. El contencioso objetivo y subjetivo de anulación	63
2. Para solicitar la nulidad de los actos administrativos de carácter particular y concreto se debe agotar la vía gubernativa	68
2.1. Casos en que no es necesario agotar la vía gubernativa para que se pueda acudir en demanda ante la jurisdicción contenciosa	71

CAPÍTULO III

**QUIÉNES PUEDEN SOLICITAR LA NULIDAD DE
LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

1. Quiénes pueden solicitar la nulidad de los actos de la Administración Pública	77
2. Representación del Senado y Cámara de Representantes en los procesos relativos a contratos	80
3. Representación legal de la Nación conforme a la ley estatutaria de la administración de justicia	84
4. Representación legal de la Nación en demandas por fallas del servicio judicial	84
5. Efectos de la nulidad con respecto de actos generales y particulares	85

CAPÍTULO IV

**NULIDAD E INEXISTENCIA DE LOS
ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1. Inexistencia del acto administrativo	89
2. La presunción de legalidad del acto viciado de nulidad hace lógica la categoría de la inexistencia jurídica	91
3. Inexistencia de actos administrativos en derecho francés	92
4. Diferencia entre falta de competencia y la inexistencia jurídica del acto administrativo	93
5. Hipótesis de inexistencia jurídica de actos administrativos	93
6. Consecuencias de la inexistencia jurídica del acto administrativo	94
7. Clases de inexistencia	95
8. La inexistencia según la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	95
9. La inexistencia según el Consejo de Estado	98
10. Inexistencia jurídica del acto administrativo	98
11. Diferencia entre el acto defectuoso y la inexistencia jurídica	100
12. No pueden tipificarse actos parcialmente inexistentes y parcialmente existentes	100
13. La inexistencia y la teoría del error común	101

14. Falta de firma del funcionario es una irregularidad invalidante del acto administrativo	102
15. Inexistencia jurídica de actos administrativos cuando son proyectos	103
16. La interrupción del procedimiento en la formación del acto administrativo impide que nazca a la vida jurídica	105
17. Diferencia entre inexistencia y nulidad	107
18. La inexistencia no tiene vida jurídica	110
19. La inexistencia jurídica no necesita ser invalidada ni convalidada	112
20. El acto administrativo no deja de existir por haber cumplido su objeto	113
21. Diferencia entre la inexistencia jurídica y la imposibilidad de un acto administrativo de producir efectos	115

CAPÍTULO V

LA DEMANDA Y LA INDIVIDUALIZACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Individualización de la decisión administrativa que se demanda	123
2. Requisitos que determinan la demanda en forma	125
3. En la demanda no se aceptan hechos nuevos que no fueron alegados en vía gubernativa	127
4. Límites del juzgador en la interpretación de la demanda	130
5. A la demanda se debe acompañar copia de los actos administrativos acusados	131
6. La no presentación de la copia del acto administrativo con la demanda puede incidir en la caducidad de la acción	132
7. Qué debe entenderse por copia auténtica del acto administrativo acusado	134
8. La demanda del acto administrativo debe tener en cuenta la competencia	136
9. La competencia determinada por el factor cuantía en acciones de nulidad y restablecimiento del derecho	137
10. Procedencia o improcedencia de la acumulación de pretensiones	139
11. Sustitución de la demanda del acto administrativo	141

CAPÍTULO VI

**ACTO ADMINISTRATIVO VICIADO DE
NULIDAD POR VIOLACIÓN DE NORMA SUPERIOR**

1. Manera como un acto administrativo puede violar una norma jurídica superior	147
1.1. Por violación directa	147
1.2. La falsa interpretación	148
1.3. Violación por aplicación indebida de la ley	151
2. El error de hecho	151
3. Violación de los principios generales de derecho como manera de infringir la ley	157
4. Violación de los reglamentos expedidos por la misma autoridad una forma de violación de la ley	158
5. Acto administrativo viciado de nulidad por ilegitimidad sobreviniente	159

CAPÍTULO VII

**LA FALTA DE MOTIVACIÓN CAUSAL DE
NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1. Obligación de motivar los actos administrativos	163
2. La motivación de los actos administrativos después de la Constitución de 1991	168
3. Deber de motivación de los actos administrativos	172
4. La falta de motivación afecta la presunción de legalidad del acto administrativo	174
5. Con la falta de motivación se viola el derecho fundamental al debido proceso	177
6. Motivación posterior de los actos administrativos	180
7. Excepciones al principio general de motivar los actos administrativos	184

CAPÍTULO VIII

**FALSA MOTIVACIÓN COMO CAUSAL DE
NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1. La falsa motivación como causal de nulidad de los actos administrativos	189
--	-----

2. Falsedad en los actos administrativos	190
3. Motivos falsos y motivos materialmente inexactos	193
4. Nulidad de un acto administrativo por falsa motivación	194
5. La falsedad ideológica hace relación al contenido del acto administrativo	196
6. La falsedad material resulta de la alteración del escrito en su forma	198
7. La falsedad material	199
8. Actos administrativos materialmente inexactos	199
9. La falsa motivación y el control de los motivos	200

CAPÍTULO IX

DESVIACIÓN DE PODER CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La desviación de poder del funcionario o corporación que profiere el acto administrativo como causal de nulidad	205
2. Definición de la desviación de poder del Consejo de Estado francés	206
3. Definiciones de la desviación de poder de los tratadistas	207
4. Clasificaciones de la desviación de poder	209
5. La desviación de poder y el ejercicio de la facultad discrecional	212
6. No existe desviación de poder, ni carencia de motivación al declarar insubsistente a un funcionario por calificación insatisfactoria	215
7. Desviación de poder y de procedimiento	219
8. La desviación de poder es diferente de la falsa motivación	220
9. La desviación de poder y la jurisprudencia del Consejo de Estado de Colombia	221
10. La desviación de poder es contraria al interés general del Estado Social de Derecho	222
11. Modalidades de la desviación de poder	223
12. Desviación de poder y abuso del derecho	223
13. Desviación de poder por exigir o provocar la renuncia de un funcionario	225
14. Renuncias solicitadas en cargos político administrativos	228

15. No existe desviación de poder por no aceptación de la renuncia de un funcionario	230
--	-----

CAPÍTULO X

ACTOS ADMINISTRATIVOS VICIADOS DE NULIDAD POR DESCONOCER EL DEBIDO PROCESO

-DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIAS Y DEFENSA-

1. Nulidad de los actos administrativos por desconocimiento del derecho de audiencias y defensa	237
2. Requisitos de las audiencias	238
3. Efectos al prescindir del derecho de audiencias o defensa	239
4. Derecho al debido proceso como garantía aplicable en materia administrativa	240
5. Las garantías del debido proceso	247
6. La actuación proferida violando flagrantemente el orden jurídico es una vía de hecho	248

CAPÍTULO XI

FORMA IRREGULAR CAUSAL DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. La forma irregular causal de nulidad de los actos administrativos	253
2. Distinción entre formas <i>ad substantiam</i> y <i>ad probationem</i>	254
3. Los vicios de forma y la validez de la voluntad jurídica	257
4. Cuando se abandonan las formas que el Estado ofrece para la defensa, al administrado no le es lícito invocar su falta para solicitar la nulidad del acto administrativo	259
5. La ley puede establecer como requisito formal la motivación y su carencia sería causal de nulidad	260
6. Requisitos de la motivación de los actos administrativos	260

CAPÍTULO XII

ACTOS ADMINISTRATIVOS VICIADOS DE NULIDAD POR FALTA DE COMPETENCIA

1. La falta de competencia causal de nulidad de los actos administrativos	267
---	-----

2. Reglas para determinar la competencia	268
3. La jurisprudencia francesa considera la incompetencia como un vicio de orden público.....	269
4. Reformas constitucionales y administrativas influyen en la competencia	272
5. Las competencias son taxativamente determinadas por ley	272

CAPÍTULO XIII

IRREGULARIDADES NO INVALIDANTES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

-ERRORES E INEXACTITUDES-

1. La potestad rectificadora de la administración	277
2. En qué consiste el error aritmético	278
3. Los errores materiales y aritméticos están por fuera de lo opinable o del razonamiento humano	279
4. La corrección del error aritmético no autoriza variar o alterar los elementos numéricos.....	280
5. La corrección aritmética no puede modificar la parte sustancial ni cambiar sus fundamentaciones	281
6. En ejercicio de la potestad rectificadora, no se tiene facultad para modificar los fundamentos fácticos o jurídicos por extralimitación de competencia	282
7. Derecho a corregir los errores.....	283
8. La administración no puede alegar su propio error para hacer la revocatoria directa	284
9. Término para hacer uso del derecho para corregir errores en declaraciones de renta	285
10. Intemporalidad de la potestad correctora de yerros aritméticos	286
11. La equivocación material o el yerro matemático no son fuentes de derecho ni fundamento para un enriquecimiento injusto	287
12. El error del secretario en computar un término no debe afectar la parte interesada	288
13. Buena fe y prevalencia del derecho sustancial en las actuaciones de las autoridades frente al yerro judicial	290
14. El error judicial que enmienda y corrige el superior no debe influir negativamente en la parte procesal.....	292

15. La revocatoria directa y el error aritmético	294
16. Requisitos de la rectificación	297
17. No se debe aprovechar la rectificación para reabrir la vía gubernativa pues sería un fraude a la ley	298

CAPÍTULO XIV

CONVALIDACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Saneamiento de los actos administrativos	303
2. La convalidación del acto administrativo	306
3. No debe confundirse convalidación de la nulidad que afecta el acto administrativo con la eficacia	310
4. El acto administrativo subsanador se integra con el acto inválido	311
5. Requisitos necesarios para la convalidación	311
6. Retroactividad de la convalidación	313
7. Convalidación por ratificación del acto viciado de nulidad	315
8. Convalidación del acto administrativo por cambio de legislación	316
9. Diferencia entre convalidación y conversión o cambio del acto administrativo	318
10. No es posible la convalidación del acto administrativo por cambio de contenido	319
11. Las simples irregularidades no necesitan saneamiento	320
12. No hay convalidación cuando el acto administrativo viciado de nulidad se debe tener por válido por mandato de fuente superior	320
13. Convalidación de la eficacia de los actos administrativos	322

CAPÍTULO XV

SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Fundamento jurídico de la suspensión provisional de los efectos del acto administrativo	327
2. Procedencia de la suspensión de los efectos de un acto administrativo	329

3. En la suspensión provisional incide la acción instaurada	331
4. No debe solicitarse la suspensión provisional de actos preparatorios	332
5. La suspensión de los efectos de los actos administrativos es una medida de carácter excepcional	333
6. Requisitos de la suspensión provisional en acciones de restablecimiento del derecho	336
7. Medida cautelar de suspensión provisional en caso de violación de normas	338
8. Suspensión provisional por evidente vulneración de las normas	342
9. Los perjuicios que pueda causar el acto demandado	343
10. Oportunidad de la suspensión provisional cuando se solicita en la adición de la demanda	345
11. Procedimiento de la suspensión provisional	346
12. Prohibición de reproducir actos administrativos anulados o suspendidos	348
13. Alcance jurídico de la norma que prohíbe reproducir actos administrativos anulados o suspendidos	350

CAPÍTULO XVI

ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

1. La acción contencioso administrativa	359
2. La acción, un derecho público y autónomo	360
3. Evolución legislativa de las acciones contencioso administrativas	362
4. La reforma del Código Contencioso Administrativo en materia de acciones	363
5. Acción y pretensión	366
6. Calificación de la naturaleza jurídica de las acciones contencioso administrativas	368
7. La naturaleza jurídica de la actividad de las empresas industriales y comerciales del Estado y de las sociedades de economía mixta determina el régimen jurídico de la acción contra sus actos	372
8. Acciones contra actos administrativos de entidades privadas	375

CAPÍTULO XVII
ACCIÓN DE NULIDAD

1. Origen de la acción de nulidad	383
2. Evolución de la acción de nulidad	384
3. Necesidad de la acción de nulidad	386
4. Noción general de la acción de nulidad	387
5. Para demandar en acción de nulidad se requiere la existencia previa del acto administrativo	391
6. Deben demandarse las decisiones que las modifiquen o confirmen, si el acto fue revocado debe demandarse la última decisión	393
7. Actos particulares contra los cuales procede la acción de nulidad	397
8. Causales que originan el vicio de nulidad de los actos administrativos	398
9. Características de la acción de nulidad	399
10. Quién puede invocar la acción de nulidad	399
11. Titulares de la acción de nulidad	403
12. Las personas jurídicas pueden interponer la acción de nulidad	405
13. Actos contra los cuales procede la acción de nulidad	407
14. Se puede solicitar la nulidad de actos administrativos derogados	408
15. No se demandan actuaciones sino actos administrativos debidamente individualizados	410
16. Actos administrativos generales demandables a partir de su expedición	410
17. Acción de nulidad por inconstitucionalidad – procede contra los decretos del Gobierno Nacional que no obedezca a función propiamente administrativa	415
18. Efectos de la nulidad de un acto administrativo general con respecto de actos particulares también demandados	416
19. Cuándo procede la acción de nulidad contra un acto particular	417
20. La teoría finalista para determinar la naturaleza jurídica de la acción	420

21. La jurisprudencia del Consejo de Estado –Sala Plena– en relación con la sentencia de la Corte Constitucional sobre los móviles y finalidades.....	430
22. La acción de nulidad puede ejercerse en cualquier tiempo en defensa del orden jurídico	431
23. Diferencia de la acción de nulidad con otras acciones	432
24. Efectos de la sentencia que declara la nulidad de un acto administrativo	433

CAPÍTULO XVIII

**ACCIÓN DE NULIDAD Y
RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**

1. Origen de la acción de restablecimiento del derecho	437
2. Evolución de la acción de restablecimiento del derecho en la legislación colombiana	438
3. La acción de nulidad y restablecimiento del derecho	442
4. Evolución de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	442
5. Con la acción de nulidad y restablecimiento del derecho se puede obtener el reconocimiento de los perjuicios	446
6. Quiénes pueden ejercer la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	447
7. Cómputo del término de caducidad de la acción de restablecimiento del derecho	448
8. Qué actos son susceptibles de ser anulados por medio de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	452
9. Diferencias entre la acción de nulidad y de restablecimiento del derecho	453
10. Acción especial de nulidad y restablecimiento del derecho contra los actos de expropiación por vía administrativa	455
11. Diferencias entre la acción de nulidad y restablecimiento del derecho, acción de reparación directa y la acción especial consagrada en el artículo 71 de la Ley 388 de 1997	457
12. La acción de nulidad y restablecimiento del derecho procede en caso de desaparición de personas	459
13. Alcance jurídico del derecho adquirido para efectos de la declaración de nulidad de los actos administrativos	460

14. Características comunes de las acciones de nulidad y restablecimiento del derecho	461
---	-----

CAPÍTULO XIX

ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

1. Acción de reparación directa	465
2. Alcances jurídicos de la acción de reparación directa	467
3. Modalidades que se derivan de la acción de reparación directa y cumplimiento	476
4. La acción de reparación directa tiene por finalidad la reparación del daño	476
5. Fundamento constitucional de la acción de reparación directa	477
6. Diferencia entre las acciones de reparación directa y la de trabajos públicos	481
7. Cuándo hay lugar a la acción de reparación directa	482
8. A las autoridades públicas no puede exigírseles lo imposible para fundamentar la responsabilidad extracontractual	483
9. La acción de reparación directa es procedente para demandar una operación administrativa	486
10. Está prohibida la reparación directa de la administración	488

CAPÍTULO XX

SECCIÓN PRIMERA

LAS ACCIONES CONTRACTUALES

1. Las acciones contractuales	491
2. Se puede solicitar la nulidad absoluta de los contratos estatales	492
3. Evolución de la acción contractual y de la acción <i>in rem verso</i>	493

SECCIÓN SEGUNDA

ACCIÓN CONTRA LOS ACTOS SEPARABLES DEL CONTRATO

1. Acciones contra los actos separables	497
2. La teoría de los actos separables del contrato	498

3. Procedimiento de formación de la voluntad precontractual	500
4. Clase de actos separables que pueden ser impugnados autónomamente	503
5. El acto separable impugnable debe ser decisión que reúna las características del acto administrativo	504
6. Clases de actos separables en el estatuto contractual (Ley 80 de 1993)	505
7. Evolución de los actos separables y su control jurisdiccional	506
8. Cuando se ha notificado el acto de adjudicación se crea una situación jurídica concreta	512

CAPÍTULO XXI

RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO

1. Responsabilidad extracontractual del Estado	517
2. Fundamento de la responsabilidad patrimonial del Estado	518
3. Modalidades de la responsabilidad extracontractual	522
4. Responsabilidad del Estado por los errores judiciales	524
5. Responsabilidad personal de los funcionarios públicos.....	528
6. Antijuridicidad del daño y criterio para definir la imputación	530
7. La imputabilidad y el daño antijurídico	531
8. La culpa ha dejado de ser el fundamento único del sistema indemnizatorio	532
9. Cuándo las personas jurídicas pueden reclamar perjuicios morales	539
10. Responsabilidad de la administración por deslealtad al informar o responder consultas	542

CAPÍTULO XXII

LA ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA FUNCIONARIOS

1. La acción de repetición contra funcionarios	547
2. A la acción de repetición se le aplica el procedimiento de la acción de reparación directa	549

3. Corresponde a la jurisdicción contenciosa declarar la responsabilidad civil en los casos en que se interponga la acción de repetición	554
4. Responsabilidad patrimonial por la emisión de acto administrativo	557
5. Regulación de la responsabilidad patrimonial de los servidores que desempeñan funciones públicas	558
6. Responsabilidad del servidor público	561
7. La responsabilidad del delegante en materia contractual para fines de acción de repetición	565

CAPÍTULO XXIII

LA ACCIÓN ELECTORAL

1. La acción electoral fluctúa entre una acción pública de nulidad y la acción de restablecimiento del derecho	575
2. Características de la acción electoral	576
3. Requisitos de la demanda electoral y sus anexos	579
4. Los hechos y las pretensiones en la demanda electoral	582
5. La notificación del acto admisorio de la demanda en los procesos electorales	584
6. El ejercicio de la acción electoral no requiere agotar la vía gubernativa	588
7. Las actas de escrutinio gozan de la presunción de autenticidad para los efectos legales	592
8. Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación	594
9. La inscripción de las cédulas contrariando los preceptos legales constituye causal de nulidad	595
10. Consecuencia de las nulidades electorales según la naturaleza de la causal	599
11. Pérdida de investidura de diputados, concejales municipales y distritales y de miembros de juntas administradoras locales	601
12. Inhabilidad de los diputados	602
13. Alcance jurídico de la ley para determinar los límites en materia de inhabilidades e incompatibilidades de los servidores públicos	605

CAPÍTULO XXIV

**LA INSTITUCIÓN DE PÉRDIDA DE LA
INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS**

1. La institución de pérdida de la investidura de los congresistas 609
2. Pérdida de la investidura por hacer contribuciones a partidos
o movimientos políticos 611
3. Alcance jurídico del artículo 110 de la Constitución que
establece causal de pérdida de investidura 611
4. Pérdida de investidura por incurrir el congresista en la
causal de conflicto de intereses 615
5. El procedimiento de pérdida de investidura de los congresistas 617
6. Ley 144/94, sobre pérdida de investidura de los congresistas 617

CAPÍTULO XXV

**PROCESO DE PÉRDIDA DE
INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS**

1. Diferencias entre acción electoral y acción de pérdida de
investidura 625
2. El juicio de pérdida de investidura de los congresistas 626
3. Competencia para conocer los procesos de pérdida de investidura . 629
4. Formalidades de la demanda de pérdida de investidura 631
5. Finalidad del proceso de pérdida de investidura 632
6. Pérdida de investidura de congresista por violación al
régimen de conflicto de intereses 632
7. Pérdida de investidura de congresista por indebida
destinación de dineros públicos 640
8. Inhabilidad electoral de quien haya sido condenado
penalmente en cualquier época 641

LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES

CAPÍTULO XXVI

**ACTOS ADMINISTRATIVOS RELATIVOS A DERECHOS
FUNDAMENTALES Y LA ACCIÓN DE TUTELA**

1. Qué es la acción de tutela 651
2. Antecedentes históricos de la acción de tutela 653

3. Finalidad de la acción de tutela	655
4. Normas constitucionales que se refieren a la acción de tutela.....	655
5. Competencia de la Corte Constitucional	664
6. Desarrollo legislativo de la acción de tutela	665
7. Pactos internacionales que consagran la acción de tutela	667
8. Carácter subsidiario de la acción de tutela	668
9. La acción de tutela es de naturaleza judicial	672
10. Protección tutelar transitoria	675
11. La acción de tutela procede para evitar un perjuicio irremediable que afecte un derecho constitucional fundamental	676
12. La tutela es improcedente para desvirtuar la buena fe de los actos administrativos – Requisitos de procedibilidad	677
13. Acción de tutela y vía de hecho. Examen sobre la procedibilidad de la acción de tutela para controvertir los autos mediante los cuales se rechazan y niegan recursos extraordinarios	687
14. No hay violación al derecho fundamental del trabajo por exigir el cumplimiento de una norma	696
15. Improcedencia de la acción de tutela dirigida contra actos de carácter general, impersonal o abstracto que no causen un perjuicio irremediable	698
16. No es procedente la tutela cuando exista otro medio de defensa	700

CAPÍTULO XXVII

LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. La acción de cumplimiento	705
1.1. Desarrollo legislativo de la acción de cumplimiento	706
1.2. La acción de cumplimiento no tiene fines indemnizatorios	707
2. Sujeto activo de la acción de cumplimiento	708
3. Objeto de la acción de cumplimiento: no persigue indemnización de perjuicios	709
4. La acción de cumplimiento sólo procede cuando lo obligación está claramente determinada	714

5. Improcedencia de la acción de cumplimiento cuando se pretende la modificación de actos administrativos particulares..... 716
6. La acción de cumplimiento se debe interponer contra actos decisorios y no de trámite 716
7. Con la acción de cumplimiento no se puede imponer sanciones 716
8. Improcedencia de la acción de cumplimiento para hacer efectivo un contrato 717

CAPÍTULO XXVIII

LA ACCIÓN POPULAR

1. Las acciones populares y de grupo 721
2. Las acciones populares estatuidas en la Ley 472 de 1998 tienen por finalidad proteger los derechos colectivos relacionados con el espacio público, la seguridad, la salubridad y el medio ambiente 724
3. Finalidad de las acciones populares 725
4. Carácter preventivo del objeto de la acción popular 731

CAPÍTULO XXIX

LA ACCIÓN DE GRUPO

1. ¿Qué son las acciones de grupo? 737
2. Justificación de las acciones de grupo 738
3. Denominación de la acción de grupo (sentencia C-569 de 2004) 740
4. Diferencia entre la acción de grupo y la popular 747
5. El objeto de la acción de grupo (sentencia C-569 de 2004) 748
6. Titularidad de la acción de grupo 751
7. Legitimación en la causa por pasiva 752
8. Derechos de grupo individualizables 754

CAPÍTULO XXX

CADUCIDAD DE LAS ACCIONES

1. Caducidad de las acciones 757
2. Los dos supuestos de la caducidad 758

3. Diferencias entre caducidad y prescripción	759
4. Caducidad de la acción contencioso subjetiva se cuenta a partir del conocimiento del acto administrativo	760
5. La presentación errónea de la demanda ante la jurisdicción ordinaria, no interrumpe ni prorroga el término de la caducidad	762
6. La no caducidad de la acción de nulidad	763
7. La regla de la no caducidad de la acción de nulidad tiene excepciones	764
8. Desde cuándo corre la caducidad.....	764
9. Condición para que corra el término de caducidad para el particular interesado	767
10. Manera de contar los días, meses y años para los fines de la caducidad	769
11. Caducidad de la acción conforme a las modificaciones de la Ley 446 de 1998: desde cuándo se cuentan los términos.....	770
12. Término de caducidad para las personas jurídicas de derecho público	772
13. Cómputo de la caducidad en la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	773
14. Caducidad de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho y excepción de indebido agotamiento de la vía gubernativa	774
15. En la caducidad de la acción contencioso subjetiva se debe tener en cuenta la fecha en que el interesado tiene conocimiento del acto	777
16. Excepción de caducidad al régimen de caducidad de la acción de los actos que reconozcan prestaciones periódicas	779
17. No existe término de caducidad para demandar un acto ficto	781

CAPÍTULO XXXI

CADUCIDAD DE LA REPARACIÓN DIRECTA

1. Caducidad de la reparación directa	785
2. Momento a partir del cual se produce la caducidad de la acción de reparación directa	786

CAPÍTULO XXXII

CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN

1. Caducidad de la acción de repetición 795
2. Caducidad de la acción por trabajos públicos 796

CAPÍTULO XXXIII

CADUCIDAD DE LA ACCIÓN ELECTORAL

1. Caducidad de la acción electoral 801
2. Caducidad de la acción electoral cuando la demanda se presenta erróneamente en sección distinta de la competente 803
3. Manera de contar los días para efectos de la caducidad en materia electoral 805

CAPÍTULO XXXIV

CADUCIDAD DE LAS ACCIONES CONTRACTUALES

1. Caducidad de las acciones relativas a contratos 811
2. Término de caducidad de dos años de la acción contractual 813
3. Evolución legal del término de caducidad de la acción contractual 816
4. Modalidades de la acción contractual para efectos de la caducidad 818
5. El término de caducidad ni se interrumpe ni se prorroga por seguridad jurídica 823
6. Materialización del término de caducidad a partir del acta de liquidación del contrato 826
7. Caducidad de la acción contra el acto que declara desierta la licitación 828
8. Naturaleza jurídica de los actos administrativos previos o posteriores a la celebración del contrato 829
9. Caducidad de la acción contractual en los casos en que se requiere liquidación del contrato 835
10. La caducidad de un contrato estatal requiere procedimiento previo 837

CAPÍTULO XXXV

SECCIÓN PRIMERA

**EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR
DECAIMIENTO**

1. Pérdida de la fuerza ejecutoria o decaimiento de los actos administrativos 841
2. El decaimiento y su diferencia con la nulidad 844
3. Los casos de decaimiento no son causales de nulidad 849

SECCIÓN SEGUNDA

**ALCANCES JURÍDICOS DE LA INOPONIBILIDAD
DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR
DECAIMIENTO – DIFERENCIA CON LA
REVOCACIÓN Y LA DECLARACIÓN DE
NULIDAD – EFECTOS DEL DECAIMIENTO**

1. Inoponibilidad del acto administrativo por decaimiento 853
2. El decaimiento de los actos administrativos puede ocurrir independientemente de la voluntad de la administración 857
3. El decaimiento del acto administrativo es una figura jurídica intermedia entre la revocación y la anulación 858
4. Contenido jurídico del decaimiento 859
5. Diferencia entre la declaración de decaimiento y la revocación 861
6. Diferencia entre decaimiento y revocación del acto administrativo 864
7. Decaimiento del acto administrativo por haber transcurrido los cinco años de estar en firme y la administración no ha realizado los actos que le corresponden para ejecutarlo 865
8. Causales de decaimiento del acto administrativo 865
9. Decaimiento del acto administrativo por inconstitucionalidad sobreviniente 867
10. La suspensión provisional, causal de decaimiento de los actos administrativos 869
11. El cumplimiento de una condición resolutoria es causal de decaimiento del acto administrativo 870
12. Declaración de la extinción del acto administrativo por vencimiento del período 870

13. El objeto del acto administrativo y diferencia con la declaración de extinción por vencimiento del término	871
14. Otras causales de decaimiento por los actos administrativos que pueden ser subsumidas por el artículo 66 del Código Contencioso Administrativo	872
15. Consecuencias del decaimiento de los actos administrativos	874
16. Casos en que el decaimiento requiere declaración jurisdiccional.....	874
17. Debe ser declarado el decaimiento del acto administrativo	875
18. Todo acto administrativo contrario al orden jurídico debe ser declarado nulo	877
19. La declaración de nulidad por inconstitucionalidad o por ilegalidad sobreviniente	878
20. Decaimiento, pérdida de eficacia y de fuerza ejecutoria del acto administrativo.....	881
21. Efectos jurídicos del decaimiento	884
22. Diferencia entre decaimiento y las formas de retiro del acto administrativo	886
23. Aplicación de la teoría del decaimiento por el Consejo de Estado	888

CAPÍTULO XXXVI

TERMINACIÓN ANORMAL DE LA ACCIÓN

1. Terminación anormal de la acción	895
2. El desistimiento de la acción	896
3. Características del desistimiento.....	899
4. Los desistimientos deben ser incondicionales	900
5. La parte que desista no debe ser condenada en costas	900
6. Quién puede desistir	900
7. Origen histórico de la perención	903
8. Para que ocurra la perención es requisito que se haya trabado la relación jurídico-procesal	906
9. La perención en el Código Contencioso Administrativo	907
10. Desde cuándo se comienza a contar el término de la perención.....	909
11. Requisitos para que tenga lugar la perención	911

12. Consecuencias de la perención	912
13. Procesos que no tienen perención	913
14. No se infringe el principio de igualdad invocando la perención en los casos en que sean demandantes la Nación, una entidad territorial o una descentralizada	913
15. Notificación del auto que confirma la perención	919
16. La conciliación en materia contenciosa administrativa	921
17. Fundamento legal de la conciliación en materia contenciosa administrativa	922
18. No son objeto de conciliación las potestades públicas en materia de actos administrativos contractuales.....	924
19. Antecedentes y aplicación de la conciliación en materia contenciosa administrativa	926
20. Transacción en los procesos relativos a contratos y en los de reparación directa	931
21. Allanamiento de la demanda	932
22. El abandono del proceso	934
<i>Bibliografía</i>	937
<i>Índice de autores</i>	941
<i>Índice de materias</i>	945
<i>Índice de normas</i>	963